

Ansøgning om kommunegaranti fra Grenaa Varmeværk - Udvidelse af forsyningsområdet i Grenaa

26/2697 Åben Sag

Sagsgang

NMT, ØK, KB

Sagsfremstilling

Grenaa Varmeværk har ansøgt Norddjurs Kommune om en kommunegaranti på op til 10 mio. kr. til finansiering af udvidelsen af forsyningsområdet, så virksomhederne Lallemand og HSM kan tilsluttes fjernvarmenettet. Ansøgningen er vedlagt.

Der skal tages stilling til, om Norddjurs Kommune skal give kommunegaranti, og om der skal tages pant i varmekædens aktiver.

Kommunalbestyrelsen godkendte den 17. februar 2026 projektforslaget for udvidelsen af forsyningsområdet. Projektet indebærer etablering af en ny distributionsledning samt bygning, pumper m.m. til forsyning af de to virksomheder. Lallemand er i dag opvarmet med en kulfyret kedel og en gaskedel, mens HSM Industri opvarmes med en biomassekedel. Tilslutningen til fjernvarmenettet vil reducere CO₂-udledningen markant og bidrage til en lavere fjernvarmepris for forbrugerne i Grenaa, idet varmeslaget gradvist forventes at stige med op imod 30.000 MWh om året - svarende til ca. 2.000 nye kunder.

Lånet ønskes optaget hos KommuneKredit, i første omgang som en byggekredit, der efter anlæggets færdiggørelse forventes konverteret til et anlægslån i slutningen af 2027. Forbrugerne betaler for investeringen gennem taksterne, og lånets løbetid afpasses anlæggets forventede levetid, så likviditetspåvirkningen begrænses.

Et varmekværk må efter varmeforsyningslovens hvile-i-sig-selv-princip ikke opbygge egenkapital til finansiering af anlægsinvesteringer. Investeringer skal derfor finansieres ved løbende lånoptagelse, hvor renter og afskrivninger indregnes i varmeprisen over investeringens levetid. Modellen sikrer, at de forbrugere, der drager nytte af investeringen, også er dem, der betaler for den i den periode, hvor de er andelshavere.

Kommunens adgang til at stille garanti for et kollektivt varmforsyningsanlæg følger af varmforsyningsloven og forudsætter, at garantistillelsen sker i overensstemmelse med EU's statsstøttere regler. Da fjernvarmeselskaber driver virksomhed på et konkurrenceudsat marked, i konkurrence med varmepumper, solvarme og andre individuelle opvarmningsformer, vil en vederlagsfri garanti udgøre ulovlig statsstøtte. Kommunen er derfor forpligtet til at opkræve en markedsmæssig garantiprovision.

Norddjurs Kommune fastsætter garantiprovisionen efter EU-Kommissionens safe-harbour-satser på grundlag af en kreditvurdering af låntager. Anvendelsen af safe-harbour-satserne sikrer, at provisionen er markedskonform, og udelukker dermed, at der foreligger ulovlig statsstøtte.

Per den 29. april 2026 hæfter Norddjurs Kommune for lån optaget af Grenaa Varmeværk med en samlet restgæld på 219,3 mio. kr.

Kommunalbestyrelsen har den 19. august 2014 besluttet, at det vurderes fra sag til sag, om der skal tages pant ved garantistillelse til fordel for forsyningsvirksomheder. Der har i praksis ikke været taget pant.

Hvis kommunen tager pant i varmeværkets aktiver, vil kommunen kunne overtage de pantsatte aktiver, hvis varmeværket ikke kan overholde sine forpligtelser. Aktivernes realisationsværdi er dog begrænset, da værdien primært består i deres anvendelse til varmedistribution.

Forsyningsvirksomheden afholder selv tinglysningsafgiften på 1,5 pct. af beløbet, og et mindre administrationsgebyr. For et lån på 10 mio. kr. udgør tinglysningsomkostningerne ca. 0,150 mio. kr. plus administrationsgebyr.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Udvidelsen af forsyningsområdet understøtter energi- og klimaplanen "Sammen om et Grønt Norddjurs" og kommunens vision om en bæredygtig og fossilfri varmforsyning. Norddjurs Kommunes Klimaplan 2023-2050 indeholder et delmål om 50 pct. CO₂-reduktion af energi til industrielle processer inden 2030, og projektet bidrager direkte til opfyldelsen af dette mål.

Ved at stille garanti påtager kommunen sig en risiko. Kommunens økonomiske målsætninger i den økonomiske politik har blandt andet til formål at sikre, at kommunens økonomi er tilstrækkeligt solid til at imødegå uforudsete hændelser. Særligt målsætningen om en kassebeholdning på minimum 175 mio. kr. tjener dette formål. Jo større garantiforpligtelser jo større bør kassebeholdningen være.

Økonomiske konsekvenser

Garantiprovisionen indgår i kommunens regnskab som en renteindtægt. Grenaa Varmeværk betaler i øjeblikket årligt 0,40% af restgælden i garantiprovision. Garantiprovisionen vil udgøre op til 0,040 mio. kr. i 2027, hvis varmeværket optager et lån på 10 mio. kr. i 2026.

Lovgrundlag

- Bekendtgørelse om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier m.v.
- Lov om varmforsyning.
- EU's statsstøtteregele (reguleret i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsområde).
- Kommissionens meddelelse om anvendelsen af EF-traktatens artikel 87 og 88 på statsstøtte i form af garantier.

Indstilling

Økonomichefen indstiller, at

1. Norddjurs Kommune stiller garanti til fordel for Grenaa Varmeværk på 10 mio. kr. til udvidelse af forsyningsområdet i Grenaa.
2. det drøftes, om der skal tages pant i varmeværkets aktiver, hvis Norddjurs Kommune stiller garanti.

Beslutning i Natur-, Miljø- og Teknikudvalget den 26-05-2026

Ad. 1. Tiltrådt.

Ad. 2. Drøftet. Udvalget indstiller, at der ikke tages pant i varmeværkets aktiver, hvis Norddjurs Kommune stiller garanti.

Afbud:

Thomas Rasmussen (Løsgænger)

Beslutning i Økonomiudvalget den 09-06-2026

Ad. 1. Tilrådt.

Ad. 2. Økonomiudvalget tiltræder indstilling om, at der ikke tages pant i varmeværkets aktiver, hvis Norddjurs Kommune stiller garanti.

Bilag:

1 - 3890874	Åben	Ansøgning om kommunegaranti 15.04.26	(26840/26)	(H)
-------------	------	--------------------------------------	------------	-----